

**LE POINT  
DE VUE**

de Rémy Prud'homme

# La loi sur la transition énergétique, une bombe fiscale

**P**romis, juré, il n'y aura pas de hausse des impôts en 2015. M. Hollande l'a dit. Il n'a sans doute pas bien lu la loi sur la transition énergétique, qui sera votée en 2015 – avec du reste beaucoup de voix de l'opposition. Cette loi engage en effet des dépenses supplémentaires considérables, qui sont évidemment adossées à des impôts nouveaux ou à des augmentations d'impôts existants. Il est facile de le montrer sur le cas, complexe mais important, de la CSPE (contribution au service public de l'électricité).

Les énergies renouvelables, principalement éoliennes et solaires, prennent presque uniquement la forme d'électricité. L'électricité éolienne et solaire, qui est coûteuse à produire, est lourdement subventionnée au moyen du discret système des obligations d'achat. Les textes font obligation à EDF d'acheter la production, toute la production, de cette électricité, à des prix fixés pour une quinzaine d'années, à des niveaux très élevés. Pour les producteurs, c'est idéal : un marché garanti, à des prix très rémunérateurs, c'est mieux que des marchés à conquérir dans le fond de la Chine. Les textes reconnaissent qu'EDF n'a pas à supporter ce surcoût. Ils ont créé une contribution compensatoire, la CSPE, qui figure sur nos factures d'électricité et qui est levée, et gardée, par EDF.

Le caractère fiscal de la CSPE n'est pas douteux : on a bien un impôt, assis sur la consommation d'électricité et affecté à l'assistance aux énergies renouvelables, avec EDF jouant le rôle de collecteur (mieux et moins cher qu'Ecomouv' !), et d'allocateur. La CSPE figure dans la liste des prélèvements obligatoires établie par Bercy. Chaque année, la très officielle Commission de régulation de l'énergie (CRE) calcule le surcoût qui définit l'impôt. En 2013, le montant de cette contribution « renouvelables » est de 3,3 milliards d'euros.

---

**La contribution aux énergies renouvelables a coûté plus de 3 milliards d'euros en 2013.**

---

**Ce montant sera plus que doublé si on développe le solaire et les éoliennes comme la loi le prévoit.**

---

La loi sur la transition énergétique, qui va être votée, prévoit la diminution d'un tiers de la production nucléaire et son remplacement par de l'électricité renouvelable, d'ici à 2025. Un calcul simple montre que cela entraîne une multiplication par 7 ou 8 de la production d'électricité

éolienne et photovoltaïque actuelle, soit un taux de croissance de 20 % par an. L'impôt « renouvelables » augmente au même rythme que l'électricité renouvelable. La loi Royal n'invente pas cet impôt, mais elle implique son augmentation de 20 % par an. En 2017, il pèsera près de 7 milliards d'euros.

Cet impôt est un impôt régressif. Il gonfle le prix de l'électricité du montant de l'impôt. La consommation d'électricité augmente moins vite que le revenu. Il en va de même de l'impôt qui la frappe. En pourcentage du revenu, il est plus lourd pour les pauvres que pour les riches. L'impôt « renouvelables » n'a même pas l'excuse de réduire les rejets de CO<sub>2</sub>. Certes, les installations éoliennes et solaires qu'il favorise ne rejettent pas de CO<sub>2</sub>. Mais elles remplacent des centrales nucléaires qui n'en rejettent pas non plus.

Gouverner c'est (ou ça devrait être) choisir. On peut voter la loi sur la transition énergétique et assumer les hausses d'impôt qu'elle implique. Ou bien on peut refuser toute hausse d'impôt et renoncer à cette loi. Mais on ne peut pas avoir le beurre et l'argent du beurre. Les Français le savent, et la majorité d'entre eux ne croient ni à la fin des hausses d'impôt ni aux objectifs de la transition énergétique.

---

**Rémy Prud'homme** est professeur émérite à l'université de Paris-XII.